



11月1日，两岸经济合作委员会第二次例会在浙江省杭州市举行。（浙江台办 王健 摄）

两岸经合会第二次例会观察

◎ 石正方

两岸经济合作委员会（经合会）是根据海峡两岸经济合作框架协议（ECFA）授权成立的两岸两会架构下的重要机构。作为职司 ECFA 协商、推进事务的功能性组织，两岸经合会专责处理与 ECFA 相关的事宜，包括推动货品贸易、服务贸易、投资及争端解决机制等 ECFA 后续议题的磋商，也负责评估 ECFA 执行成效及进展情况，因而是确保 ECFA 早收清单收益及后续协商有效开展的机制性、专门化协商平台。

今年 11 月 1 日，两岸经合会第二次例会在浙江杭州召开。会议决定成立包括货物贸易、服务贸易、投资、争端解决、产业合作、海关合作等六个工作小组，负责相关协议的磋商，推动相关领域的合作；宣布启动货物贸易、服务贸易以及争端解决等三个后续协议的商谈，从而全面启动了 ECFA 后续协商。会议还就推进早期

收获计划落实方面进一步加强合作交换了意见。两岸经合会首次例会的召开，被视为两岸双方共同落实 ECFA 的重要一步，特别是下设六个工作小组的构建，为两岸经贸领域制度化协商提供了新平台，启动了新机制，从而也增加了两岸民众对于 ECFA 愿景的认同和期许。

在杭州召开的两岸经合会第二次例会，虽是按照两岸约定依例举行，但无论从举办的时空背景还是会议成果观察，其重要性都不亚于首次例会，不仅对于当前两岸突破 ECFA 协商的困境，推动两岸经济机制化合作进程具有关键性的意义，而且对于两岸和平发展大局具有指标性意义。

其一，经合会第二次例会评估了 ECFA 早收执行情况，反映了 ECFA 良好成效。

ECFA 早收项目作为 ECFA 框架协议协议的“第一桶金”，其执行及收

益情况如何，关系到两岸民众切身利益及对 ECFA 总体效应的认知、评价和态度。两岸经合会第二次例会对 ECFA 早收项目启动以来的执行情况进行了评估，并以翔实的数据资料反映 ECFA 早收的良好成效，从而有力回击民进党对 ECFA 的负面宣传，有助于坚定两岸民众对 ECFA 的信心，提升增加台湾民众对于两岸经贸深化合作进而对两岸关系和平发展的支持度。同时，为了保障两岸贸易往来特别是 ECFA 货物贸易早收实施的便利和安全，经合会第二次例会还就设立通关、缉私、关税业务联络窗口等海关合作的深化达成共识，无疑将更有效促进 ECFA 早收计划的落实。

其二，经合会第二次例会就首次例会以来经合会下设职能小组的运行情况、ECFA 后续单向协议的进展等方面以及未来一段时期的工作安排等交换了意见，从而有利于两岸双方继



续协力推进 ECFA 协商进程。

如果说, 经合会首次例会启动了 ECFA 全面协商, 那么可以说, 经合会第二次例会“再搭两岸新桥”, 引领两岸经济机制性合作朝向深化发展。自从首次例会启动货物贸易、服务贸易以及争端解决等三个后续协议, 以及就持续推进两岸投保协议商签达成共识以来, ECFA 的后续单项协商议题在经合会下设专业化工作小组的努力下, 步入协商轨道。但应看到, 这些后续协商议题属于两岸经贸深层次、制度性合作范畴, 即所谓两岸经贸谈判的“深水区”, 受两岸经济体质、体制, 市场开放度差异乃至两岸关系特殊性、岛内政治生态等因素的综合影响, 其协商更趋复杂化, 如两岸投资保障协议商谈一年多来, 虽然取得了重要和积极的进展, 但由于尚有部分环节需要突破, 需要双方及各自内部进一步的沟通协调而未能如期达成签署, 一定程度上反映了 ECFA 后续协商专业性、涵盖面广、商谈难度大等特点。经合会第二次例会针对这些单项协商的推进及各工作小组的运行情况进行回顾和检讨, 是必要和及时的, 有助于促进两岸双方积极看待 ECFA 后续协商的复杂性、艰难性, 以便双方协商团队调整心态, 以长远的眼光、坚定的信念、开放的姿态, 合力推进 ECFA 后续协商。

其三, 经合会第二次例会深化了两岸双方在推动产业合作方面达成的共识, 从而强调了产业合作在两岸经济合作中的主体地位, 明晰了未来两岸经济实质合作的方向和着力点。

目前, 受国际金融危机影响, 全球经济格局动荡, 世界经济全面复苏存在诸多不确定因素, 全球市场需求结构出现明显变化, 各种形式的保护主义抬头。值此背景下, 探索两岸产业分工合作新模式, 深化两岸产业合作, 以整合两岸产业竞争力共御外部

市场风险, 实现互利双赢, 日益凸显其重要性及迫切性。可喜的是, 自经合会首次例会以来, 深化两岸产业合作已经提上 ECFA 后续协商日程并取得较大进展: 经由经合会下设产业合作小组的持续推动, 目前两岸已就前瞻产业进行产业分工、优势互补, 避免重复投资, 并在市场竞争方面展开合作达成初步共识; 在 10 月 20 日召开的第七次两会领导人会谈上双方公布了《海协会与海基会关于加强两岸产业合作的共同意见》; 确定了两岸产业合作的愿景、目标和先期合作项目; 10 月 28 日两岸经合会产业合作小组主办了第一届两岸产业合作论坛。

可以说, ECFA 框架下两岸协商一路走来, 深化两岸产业合作的重要性愈益清晰, 也获得了越来越多的共识。而 11 月 1 日在杭州举办的两岸经合会第二次例会上, 深化两岸产业合作更成为焦点议题, 会议总结了双方在推动产业合作方面的工作, 进一步深化了共识, 并确定定期举办两岸产业合作论坛, 以及公布以 LED 照明、无线城市、冷链物流、TFT-LCD 和电动汽车为先期产业合作项目等, 从而提供了未来深化两岸产业合作的着力点, 表明在 ECFA 框架下, 在两岸经合会及其下设产业合作工作小组的努力推动下, 两岸产业合作的深化发展已开始由目标蓝图转变为现实图景。


诚然, 深化两岸产业合作是牵涉方方面面的系统工程, 需要借重方方面面的力量, 但 ECFA 框架下两岸经合会产业合作小组的专门化协调促进无疑是不可或缺, 行之有效的。

其四, 经合会第二次例会的成功举办意味着 ECFA 后续协商步入制度化轨道, 对于两岸经贸关系乃至两岸关系而言都具有指标性意义。

ECFA 的签署、生效开启了两岸经贸迈向制度化、自由化的进程。经由早收清单的落实, 货品及服务贸易、

投资保障协定、争端解决机制等后续协商的推展, ECFA 对于两岸经贸资源优化重组、深化产业合作, 实现互利双赢及助力两岸共同进军国际市场, 将提供巨大动能。此外, ECFA 的协商签署本身就是两岸和平发展的产物, 其经济效应的日渐显现对于增进两岸互信, 促进两岸交流及社会认同都将提供强有力的物质支撑。因而, ECFA 执行效应如何, 不仅关系到台湾经济发展、两岸经济共同繁荣, 而且关系到两岸关系大局。在台湾 2012 年 1 月选举来临之际, 要防止 ECFA 沦为岛内政党选举的工具, 防止绿营宣导动摇台湾民众对两岸经贸交流的认同, 从而对两岸经济深化合作造成伤害。

特别是目前台湾 2012 年 1 月选举, 蓝绿阵营攻防激烈, 若 ECFA 早收及后续协商推行不力, 则可能沦为岛内政党选举工具, 在绿营负面宣导下丧失台湾民众的信任, 动摇民众对两岸经贸交流的认同, 从而对两岸经济深化合作造成伤害。

值此形势下, 经合会第二次例会按照约定在杭州举行, 如台湾媒评论所言, 其本身就表明经合会已经如同海协会、海基会轮流举办一样, 象征经合会已经建立起制度性的协商管道。而就前述经合会第二次例会取得的丰硕成果来看, 表明经合会已经朝向有序、直接、高效沟通平台的角色发展, 下设各职能小组的运行也是卓有成效的。有了经合会这一职司专门化, 运行制度化、常态化的功能性平台, ECFA 后续协商及其协议落实具有制度化、专业化的保障。两岸经贸协商存在复杂性和艰巨性, 两岸双方的利益诉求难免存在分歧, 但只要坚持诚意合作, 以谋民众福祉为考量, 两岸双方就会有共识有交集, 就会不断取得协商新突破, 不断累积两岸关系和平发展的新成果。

(作者单位: 厦门大学台湾研究院)